

# 政府工作报告

——2026年2月12日在青岛市即墨区第十九届人民代表大会第五次会议上

青岛市即墨区人民政府代理区长 张宏业

各位代表:

现在,我代表即墨区人民政府向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## “十四五”时期工作回顾

“十四五”时期,即墨发展历程极不寻常、极不平凡。全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东、对青岛工作的重要指示要求,在上级党委、政府和区委的坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,在抢抓机遇中主动作为,在迎接挑战中奋勇前进,扎实做好稳增长、提质效、促改革、惠民生、防风险各项工作,“十四五”规划确定的主要目标任务总体推进顺利。

**这五年,是锚定目标勇攻坚、综合实力稳步攀升的五年!**牢牢把握高质量发展首要任务,坚决扛起稳增长政治责任,全区生产总值年均增长5.3%,连续跨越4个百亿级台阶,达到17425亿元,人均GDP突破1.7万美元;规上工业增加值年均增长3.9%,规上工业企业达到688家,较“十三五”末增长35.7%;外贸进出口年均保持在500亿元以上,实际利用外资超过20亿美元;社会消费品零售总额突破600亿元;城乡居民人均可支配收入年均增长5.6%,跨过4万元、迈上5万元台阶;投资结构持续优化,民间投资占比稳定保持在70%以上。获评全国综合实力百强区、全国科技创新百强区、中国工业百强区、中国投资热点城市、中国社会治理百强县、省对外开放强县,首批省绿色低碳高质量发展先行区建设试点。

**这五年,是聚力产业强根基、实体经济扩量提质的五年!**因地制宜加快发展新质生产力,推动“老树发新芽”“新树快长大”。**主导产业攀高向新。**汽车产业入选全省特色产业集群,集聚整车及零部件企业400余家,累计整车产量突破360万辆,年产新能源汽车占比达到23%;一汽解放布局全国唯一的微轻中重全系列卡车生产基地,一汽大众下线奥迪、宝来新车型,奇瑞投产现代化程度最高的超级工厂,一汽智能锻造建成国内最大自动锻压线,支撑起青岛“半壁江山”。绿色能源产业上升为市级战略,中电建海上光伏首期并网发电,海尔新能源一期竣工投产,东方电气北方总部一期主体完工,华电、华能、中车等一批重点项目加快签约推进。纺织服装产业入选国家外贸提质增效示范,即发、雪达跻身全国行业百企,酷特成功转型智能体企业,“即墨针织”上榜工信部重点培育纺织服装百家品牌。**现代服务业蓬勃向上。**服务业增加值突破800亿元,年均增长6.1%。创新奇智进入《财富》中国科技50强。蚁家人产业互联网赋能企业超千家,墨云直播等6家企业入选省电商生态链企业“白名单”,年网络零售额超过150亿元。百联奥特莱斯落户区域首店13家,1979文创产业园激发工业遗产新活力。“温泉+冰雪”成为青岛冬季旅游新热点,即墨古县衙创建国家3A级旅游

景区。国际陆港物流枢纽优势持续放大,综保区打造“区场一体”运营新模式,女岛港获批国家一类口岸,市场采购贸易备案主体超过2000家。金融机构存贷款余额分别较“十三五”末增长30%和46%,中基协备案基金达到650只、数量全市第一。**重点企业提质向优。**上市企业新增3家,总数达到9家。海尔净水建成行业首座灯塔工厂,森麒麟入选国家卓越级智能工厂。宇远新材料荣获全国颠覆性技术创新大赛最高奖。海联金汇等企业打破国外技术垄断。获评省市科技奖项52个,创建省级以上企业创新平台107个,规模以上工业企业研发机构覆盖率超过90%。入选全国首批“国家知识产权强县建设试点县”。国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”企业达到23家,科技型企业突破千家,高新技术企业数量较“十三五”末翻一番。

**这五年,是经略海洋彰特色、海洋优势厚植塑强的五年!**勇担“国之重任”,坚持陆海统筹、全域皆蓝,海洋生产总值达到680亿元,较“十三五”末增长52.3%。**科研重器集群成势。**“国字号”重大科研平台和高校院所创新发展,聚集各类科技创新平台115个,省级以上高层次人才400余人,其中全职院士12人。崂山实验室成功转段并规范化运行,发布“瀚海星云”“问海”大模型,迈出建设海洋人工智能大模型矩阵国内“第一步”,“海悟”“灵龙”等大模型加速商业化应用。大洋钻探船北部码头等一批重大设施竣工启用,深海基因库等高能级创新平台加快推进,汇聚起经略海洋的战略力量。**重大成果接连涌现。**国实科技建成全国首个海洋大数据交易平台。海检集团获批筹建省首批质量标准实验室。“国信1号”系列养殖工船开启“三船联动”产业化运营新阶段。森科特网衣清洗机器人、“智飞”号自主航行集装箱船等一大批创新成果填补国内空白。**海洋经济加速壮大。**落地涉海重点项目67个,新增涉海规上企业117家。招商工业青岛船厂焕新升级,汉缆打造北方最大海缆生产基地,海工装备产业产值年均增长17.4%。

**这五年,是城乡融合提品质、环境面貌焕新蝶变的五年!**坚持对标主城、全面融青,城镇化率达到62%以上,较“十三五”末提升约3.2个百分点。**城市面貌向新而生。**国土空间分区规划完成编制审批。新启动马山新区、营流路片区改造,16个村庄、5800余户居民回迁新居。改造老旧小区89个,惠及居民4.5万户。183个无物业小区实现国企托底,50个小区完成水电设施移交。地铁7号线二期、15号线一期即墨段12座车站主体结构全部封顶。新建整修国省道18条、市政道路94公里,城区路网密度提升13.2%。新增公共停车场24个,停车泊位近万个。建成开放公园游园45处,人均公园绿地面积增至14.3平方米。新建5G基站4740座,新增集中供热面积450万平方米,电力、燃气供给保障能力分别提升57%和50%。**乡村画卷向美而行。**培育乡村振兴片区10处,花乡药谷获评省乡村振兴齐鲁样板

示范区,移风店、蓝村创建省级衔接乡村振兴集中推进区。建成市级以上和美乡村104个,新增农村清洁取暖改造9.7万户、农房节能改造1.4万户,农村自来水实现县域统管“户户通”,被评为“四好农村路”全国示范县。净增耕地2.5万亩,高标准农田达到83.9万亩,粮食年产量突破45万吨。国际种都核心区集聚种业全产业链企业28家。市级以上农业产业化龙头企业发展到49家,新型农业经营主体总量达到1559家。**生态环境向绿而兴。**成功创建国家生态文明建设示范区。六项主要污染物浓度首次全面达到国家二级排放标准,空气优良天数创历史新高。可再生能源发电装机容量达108万千瓦,单位GDP能耗下降目标任务超额完成。蓝谷海洋生态修复入选全国典型案例。中央和省生态环保督察交办信访问题整改扎实推进。

**这五年,是用心用情办实事、民生福祉持续增进的五年!**深入践行以人民为中心的发展思想,扎实办好群众可感可及的民生实事,民生支出稳定保持在80%左右。**社会事业繁荣发展。**成功创建全国学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县。建成启用中小学、幼儿园83处,新增优质学位5.4万余个,数量均创历史之最。公办园和普惠园在园幼儿占比达到96.7%。完成即墨一中改扩建和四中城区办学。新建改扩建医疗卫生机构14家,与北京天坛医院等19家知名三甲医院开展紧密合作,获评全国基层中医药工作示范区。开展文化惠民活动4万场,9部柳腔作品在省级以上获奖,即墨花边入选国家非遗名录,蓝村壮武等4个村庄被评为全国文明村。全民健身中心建成开放,镇级健身广场、社区健身路径实现全覆盖。**社会保障坚实有力。**新增城镇就业135万人。连续四年提高救助保障标准。完成危房改造472户,筹建保障性租赁住房1.5万套(间)。参保职工基层定点医疗机构报销比例提高到80%以上,DRG付费患者次均住院费用逐年下降。多层次居家社区养老服务体系基本建成,为3.8万名老年人提供助餐服务。备案托育机构增至27家,每千人口托位数由“十三五”末的1.7个增加到4.6个。**社会大局和谐稳定。**生产安全事故起数、死亡人数持续下降。学校、养老机构食堂全部纳入“互联网+明厨亮灶”监管。信访工作法治化全面推进。农民工欠薪治理扎实有效。四级联动“五诊”调解成效显著。扫黑除恶、反诈宣传深入开展。债务化解、拖欠企业账款清理工作取得阶段性成绩。不良贷款率保持低位。保交楼、保交房项目全部交付。圆满完成第七次人口普查,第五次经济普查任务。同时,审计、民族宗教、外事、档案、史志、防震减灾、水文气象、双拥优抚、国防动员、退役军人服务保障等工作得到加强,妇女儿童、青少年、老龄、红十字、慈善等事业不断进步。

**这五年,是坚定不移抓改革、服务效能全面提升的五年!**纵深推进全面从严治党,聚力强规范、优作风、提效能。**重点改革蹄疾步稳。**创树省级以上先进典型110余个,食品安全跨部门监管等150余

个市级以上改革试点顺利推进。“民办公助”机构助残、“长护险”制度改革创建全国典型,“河长制湖长制”等4项改革获省委省政府通报激励表扬。圆满完成政府机构、国企改革任务。**营商环境持续优化。**全面推行“拿地即开工”“竣工即投产”服务,完成“高效办成一件事”重点改革37项,推出特色场景12个。企业开办时间压缩至半个工作日,市场主体数量达到28.7万户,较“十三五”末增长2万户。发布标准化政务服务事项1587项,电子证照证明用证事项达1572项。推出涉企执法“不罚轻罚”清单380项。**作风建设常抓不懈。**深入开展“三走”活动,为基层和企业解决问题3000余个。高质量办理人大代表建议、政协提案1887件。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,认真贯彻“过紧日子”要求,大力压减一般性支出。坚决纠治形式主义、官僚主义,持续为基层减负,深化整治群众身边不正之风和腐败问题。政务公开工作获评全省先进。

各位代表!看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。回顾过去五年,困难比预料多、挑战比预想大,我们经受住世纪疫情冲击、房地产市场调整等多重压力,始终敢做善为、勇于斗争,砥砺前行,难中求成,努力以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性,为开启“十五五”新征程奠定了坚实基础!成绩的取得,根本在于习近平总书记掌舵领航,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是上级党委、政府和区委坚强领导的结果,是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果,更是全区人民同心同德、克难奋进的结果。在此,我代表区政府,向全区广大干部群众,向各位人大代表、政协委员,向所有关心支持即墨建设发展的社会各界,驻即部队,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒认识到,即墨发展还面临不少困难和挑战:经济运行持续承压,回升向好的基础还不牢固;新兴产业尚未成势,传统产业升级步伐偏慢,企业主导、市场驱动的科技产业融合机制尚不完善;城市品质能级与经济发展水平还不相匹配,农村公共服务体系还不够完善,教育、医疗、托育、养老等优质服务供给还不均衡;治理体系和治理能力现代化水平需进一步提升,生态环保、安全生产、金融化债等重点领域风险防范化解要持续加力;部分政府工作人员作风能力与新形势新要求还有不小差距。对此,我们将事不避难、直面问题,采取有力措施,认真加以解决!

## “十五五”时期经济社会发展目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是即墨战略地位提升期、转型发展提速期、民生事业提质期,战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多。(下转六版)