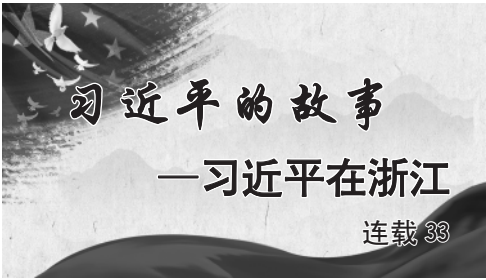


“习近平同志既重视战略谋划又强调狠抓落实”(下)



习近平的故事
——习近平在浙江
连载 33

采访组：请您谈谈习近平同志作为省委书记，有哪些领导艺术和工作方法给您留下了深刻印象？

张曦：2002 年 10 月习近平同志初到浙江任职，2003 年 7 月就提出“八八战略”，“八八战略”从酝酿到出台仅仅 9 个月时间。9 个月在历史的长河之中只是弹指一挥间，但它已经永远铭刻在浙江的历史上，铭刻在浙江人民的心中。习近平同志讲过：“一个高明的领导，讲究领导艺术，知关节，得要领，把握规律，掌握节奏，举重若轻。”“八八战略”

决策迅速形成并成功实践，正是习近平同志高超的领导艺术和工作方法的集中体现。

习近平同志非常重视发挥“一把手”作用。在他看来，“一把手”既是领导班子中平等的一员，又在领导班子中处于关键位置，负有重大责任。“一把手”是党政领导班子的班长，是一个地方和部门贯彻中央大政方针、省委省政府重大决策的第一责任人，把方向、抓大事、谋全局，是“一把手”的根本职责。他要求各级党政“一把手”站在战略高度，善于从政治上认识和判断形势、观察和处理问题，善于透过纷繁复杂的表面现象，把握事物的本质和发展的内在规律。要进一步增强总揽全局的能力，善于放眼全局谋一域，把握形势谋大事。面对快速发展变化的环境，习近平同志经常对我们讲，要有世界眼光和战略思维，要把浙江放到全国乃至全世界中去考虑谋划，要抢抓机遇期，不

能错失良机。

习近平同志十分重视领导干部人格魅力的示范带动作用。他在一次省委理论学习中心组专题学习会上讲话指出，人格魅力是领导干部人品、气质、能力的综合反映，也是党的干部所应具备的公正无私、以身作则、言行一致等优良品质的外在表现。广大干部群众的眼睛是雪亮的，他们不但要看我们是怎么说的，更要看我们是怎么做的。“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”，讲的就是这个道理。有的领导干部之所以在广大干部群众中威信高，影响力大，其中一个重要方面就是自身模范作用好，人格魅力强。他要求省级领导干部注重身体力行，以自身人格魅力给人们以思想上的正确引导和行为上的良好示范，在领导工作中靠前指挥，在钱物使用上严守规定，在用权用人上坚持原则，在处理问题上公道公正，在解难帮困上尽心尽力，在工作作风上求真务实，在生

活待遇上不搞特殊化，在团结共事上胸怀坦荡，努力树立自身过硬、组织信赖、下级钦佩、群众拥护的良好形象。

习近平同志严格践行党的民主集中制。他经常对我们强调：事业是大家共同的事业，是 4700 万浙江人民的事业，领导是集体领导，工作思路是集体的贡献。凡属方向性、全局性、战略性的重大问题，包括领导干部的选拔任用、经济社会发展的重大决策、事关人民群众切身利益的重要事情等，都必须按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则去办。但由于人们观察问题的视角不同，个人阅历和知识结构不一，认识事物的能力和水平也不尽相同，在讨论问题、作出决策时自然会见仁见智，发出“多种声音”，而这正是坚持集体领导、形成科学决策的基础。他还带头表态，作为省委书记，愿与大家共勉，在贯彻民主集中制原则，发挥好“一把手”的班长作用方面带好头，起好表率作用。

李昌禹

人民时评

让社会救助兜底保障更加精准、更有温度

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖，关系民生、连着民心，是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排。党的十八大以来，随着分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系基本建成，我国民生兜底保障安全网越织越牢，保障政策日趋精细化、精准化，最低生活保障等社会救助兜底保障工作逐渐从“人找政策”向“政策找人”转变。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题”“健全分层分类的社会救助体系”。不久前，民政部会同中央农办、财政部、国家乡村振兴局联合印发《关于进一步做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》，从加大低保扩围增效工作力度、进一步加强急难临时救助、健全完善工作机制、优化规范办理流程、落实保障措施等 5 个方面，对进一步做好低保等社会救助兜底保障工作提出明确要求，力求及时将符合条件的困难群众纳入社会救助范围，巩固拓展脱贫攻坚成果，实现最低生活保障等社会救助扩围增效，兜住兜准兜好困难群众基本生活底线。

在《通知》中，无论是进一步放宽“单人保”条件，扩大低保覆盖人群，还是强调及时对受疫情影响的困难群众开展临时救助，抑或是明确建立易地搬迁与低保工作衔接机制，确保“应保尽保”，一项项具体要求，为做好社会救助兜底保障工作提供了精细化、精准化的操作指南。贯彻落实好《通知》精神，须充分发挥社会救助兜底保障功能，变“人找政策”为“政策找人”，及时发现、及时救助生活陷入困境的群众，让兜底保障政策更好惠及每一位困难群众。

实现社会救助兜底保障从“人找政策”到“政策找人”的转变，在基层建立健全主动发现机制是关键。兜底保障人群，往往

是社会最困弱的群体，如儿童里的孤儿、事实无人抚养儿童、残障儿童，老年人中的特困群体，以及低保特困人员、残障人士等。他们往往缺乏求助意识、求助能力，需要基层工作者及时发现、及时救助。《通知》明确要健全低收入人口动态监测和分层分类救助帮扶机制，要求“针对重病、残疾、就学、失业等情况设置预警指标”，正是为了在第一时间发现真正需要帮助的人，根据掌握的救助人群和救助需求，主动匹配现有的兜底保障政策，以协助他们渡过生活难关，走出身心困境。

社会救助直接同老百姓见面、对账，要经得起检验。现实中，除了通过数据交叉比对、关联分析和综合评估等方式筛查存在风险的低收入人口，不少地方也建立了形式多样的困难群众走访服务机制。浙江省宁海县开展“百分制”探访关爱服务，对困难群众的抗风险能力实行百分制量化评估，建立分类探访制度；湖北省枝江市将社会救助纳入“吹哨”管理，发动网格员和志愿者，给困难群众更多关爱；陕西省建立上门巡访、电话询访制度，确保分散供养特困人员“平日有人照应、生病有人看护”……各地创新实践，对重点人群进行排查、评估、建档访视，并跟进需求分析、心理疏导等服务，努力打通联系服务群众的“最后一米”。事实证明，只有加快服务转型升级，打造精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助，才能实现从“人找政策”到“政策找人”的转变，让社会救助兜底保障更加精准、更有温度。

民生无小事，枝叶总关情。对困难群众的兜底保障，体现的是党和政府的民生厚度、政策温度，以及全社会的文明程度。进一步做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作，实实在在为困难群众排忧解难，我们一定能不断提升困难群众的获得感、幸福感、安全感，推动新时代社会救助实现高质量发展。（转自《人民日报》）

罗珊珊

人民时评

不断提高利用外资水平和质量

鼓励外商投资产业目录是我国重要的外商投资促进政策，也是重要的外资产业和区域政策。不久前，国家发展改革委、商务部发布了《鼓励外商投资产业目录（2022 年版）》，在保持已有鼓励政策基本稳定的基础上，按照“总量增加、结构优化”原则进一步扩大鼓励外商投资范围。这不仅有利于推进高水平对外开放、加快构建新发展格局，也有利于进一步稳住外商投资、优化投资结构、提振外资预期和信心。

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“推进高水平对外开放”“合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益”。积极利用外资是当代中国经济发展的一个重要特征。不管遇到多少困难和挑战，这一政策方针始终没有变。近年来，新冠肺炎疫情肆虐，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇逆流，但我国仍不断推进高水平对外开放，实现了利用外资的逆势增长。今年前三季度，我国实际使用外资金额超过 1 万亿元人民币，按可比口径同比增长 15.6%。

当前，全球产业链重构呈现近岸化、本土化、区域化特点，加上一些短期不确定性因素冲击，稳外资面临新挑战。势要起而不可落。我们必须拿出积极举措，着力解决外商投资企业面临的突出问题，稳住外资基本盘。要看到，我国经济充满韧性和活力，长期向好的基本面没有改变。我们有完整的产业体系，超大规模的市场、稳定的社会大局，还有丰富的人力资源，只要保持扩大开放的坚定步伐，依然会成为外资眼里的投资热土。

实际上，中国吸引外资和外商青睐中国的“双向奔赴”，不曾改变。华晨宝马生产基地大规模升级项目（里达工厂）在沈阳正式开业，全球光学与光电行业

领先企业蔡司的研发生产新基地项目在苏州工业园区奠基，总投资约 100 亿欧元的巴斯夫（广东）一体化基地项目首套装置正式投产……跨国公司以实际行动为中国投下“信任票”，说明中国吸引力不减。

随着我国进入高质量发展阶段，在稳住外资的同时，我们还应不断提高利用外资的水平和质量。除了政策优惠，要更加注重推进制度型开放、落实好外资企业国民待遇、提升外商投资便利化水平等。换言之，要在保持引资总量基本稳定的前提下，不断优化利用外资结构，积极发挥外资企业在优化产业结构、促进消费升级、推动外贸高质量发展中的重要作用。

这十分不易，但也是必须迈过去的坎。新版《鼓励外商投资产业目录》和此前发布的《关于以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干政策措施》都有一个重要目标，即引导更多外资投向先进制造业、高技术等行业领域和中西部、东北地区。令人欣喜的是，今年前三季度，我国利用外资不仅规模再创新高，而且含金量十足，高技术产业实际使用外资同比增长 32.3%，来自德国、韩国、日本、英国等国家的外资增长均超过 20%。

经过长期在华发展，外资企业已成为我国重要的市场主体，不仅深度融入国内经济大循环，而且具有联通内外的优势，是国内国际双循环的重要桥梁和纽带。新征程上，稳步扩大规则、机制、管理、标准等制度型开放，积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，不断调动外商投资积极性，定能让更多投资者分享中国的发展红利，使外资在推动中国经济发展中发挥更加积极的作用。（转自《人民日报》）